

Uchwała Nr 8/P/2021
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 listopada 2021 r.

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Związku Gmin Kcynia Nakło Szubin na 2022 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Związku Gmin Kcynia Nakło Szubin na 2022 rok, wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Związku Gmin Kcynia Nakło Szubin, spełniając wymóg art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 8 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Związku Gmin Kcynia Nakło Szubin na rok 2022. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Kcynia Nakło Szubin na lata 2022-2025, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy. W projekcie uchwały wykazano łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 250 000,00 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w tej samej wysokości oraz łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 250 000,00 zł, z wyodrębnieniem wydatków bieżących w tej samej wysokości. Zarząd Związku zaproponował przyjęcie budżetu zrównoważonego.

Projekt budżetu na 2022 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące

powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) w roku 2022 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność dostosowania klasyfikacji budżetowej użytej w projekcie do wymogów określonych w § 1 pkt 1 lit. j rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1382), w odniesieniu do sposobu ujmowania wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy w jednostce. W toku analizy klasyfikacji budżetowej stwierdzono, iż w rozdziale 90003 występują wydatki na wynagrodzenia (wynagrodzenia osobowe oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne), których źródłem finansowania nie są dotacje. W przypadku JST rozdziałem właściwym dla ujmowania wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy jest rozdział urzędu (tj. 75018 – „urzędy marszałkowskie”, 75020 – „starostwa powiatowe”, 75023 – „urzędy gmin”). W odniesieniu zaś do związku międzygminnego, któremu klasyfikacja budżetowa nie przypisuje rozdziału podmiotowego, w ocenie Składu Orzekającego, dla ww. wydatków należy wykorzystać rozdział 75095.

W wydatkach zaplanowano rezerwę ogólną, której kwota mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Na dzień sporządzenia projektu budżetu na 2022 rok Związek nie jest zadłużony i w 2022 roku nie planuje zaciągać zobowiązań długoterminowych. W związku z powyższym na 2022 rok nie zaplanowano rozchodów oraz przychodów.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Związku Gmin Kcynia Nakło Szubin do dokonywania zmian w planie wydatków łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Związku.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Związku Gmin Kcynia Nakło Szubin na 2022 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne, z uwzględnieniem uwagi wyrażonej w uzasadnieniu.

Mając na względzie powyższe, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Krzysztof Olczak