

Uchwała Nr 6/WPF/2023
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2023 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Gmin Kcynia Nakło Szubin na lata 2024-2027.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z zastrzeżeniem** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Gmin Kcynia Nakło Szubin na lata 2024-2027.

UZASADNIENIE

Zarząd Związku Gmin Kcynia Nakło Szubin, spełniając wymóg art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 13 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Gmin Kcynia Nakło Szubin na lata 2024-2027 (dalej WPF).

Skład Orzekający ocenił projekt uchwały pod kątem spełnienia wymogów konstrukcyjnych, wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 – dalej rozporządzenie).

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in.:

- 1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;*

- 2) *dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;*
- 3) *wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;*
- 4) *przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;*
- 5) *przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;*
- 6) *kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty.*

Na podstawie zaś art. 227 ust. 1 ustawy wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. W związku z powyższym Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie do treści załącznika nr 1 do projektu, w którym mimo objęcia prognozą lat 2024-2027, na rok 2027 wykazano we wszystkich kolumnach załącznika plany zerowe, co narusza przywołane wyżej przepisy.

W projekcie przewidziano fakultatywne upoważnienie dla Zarządu do zawierania umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. Jednocześnie straci moc uchwała dotycząca Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku obowiązująca w 2023 roku.

Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Związku.

Z załącznika dotyczącego WPF wynika, że w całym okresie prognozy przewidziano uchwalanie budżetów zrównoważonych. Wykazane w latach 2024-2026 planowane dochody bieżące są równe planowanym na te lata wydatkom bieżącym, co zapewnia spełnienie wymogu określonego w art. 242 ustawy. Dochody i wydatki majątkowe zaplanowano na lata 2024 oraz 2025.

Związek nie posiada zadłużenia. Zgodnie z projektem budżetu na rok 2024 oraz projektem WPF, w latach objętych prognozą nie planuje się zaciągania zobowiązań długoterminowych. Art. 243 ustawy, dotyczący limitu obsługi zadłużenia, nie ma zastosowania. Związek nie sporządza również prognozy kwoty długu.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem uchwały budżetowej Związku na 2024 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, z którego wynika, że Związek realizuje jedno przedsięwzięcie, zaplanowane na lata 2023-2025. Wykaz przedsięwzięć spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy. *Skład Orzekający zwraca uwagę na brak wyszczególnienia ww. załącznika nr 2 do projektu w przepisach merytorycznych (treści normatywnej) projektu.*

Zdaniem Składu Orzekającego, podejmując uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, organ stanowiący Związku Gmin Kcynia Nakło Szubin powinien uwzględnić wskazania zawarte w niniejszej opinii. Projekt uchwały zawiera bowiem nieprawidłowości,

które powielone w podjętej uchwale mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Mając na względzie powyższe, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Krzysztof Olczak*